

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-93/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 2 grudnia 2022 r.**  
**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Szepietowo**  
**na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Marlena Stachurska-Janczyło	- członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami sformułowanymi w uzasadnieniu**  
**przedłożony przez Burmistrza Szepietowa projekt uchwały w sprawie uchwalenia**  
**budżetu Gminy Szepietowo na rok 2023 oraz możliwość sfinansowania**  
**przedstawionego w tym projekcie deficytu budżetu Gminy**

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Gminy Szepietowo na rok 2023 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Szepietowa Zarządzeniem Nr 530/22 z dnia 15 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 531/22 z dnia 15 listopada 2022 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia podstawowe wymogi w zakresie przedmiotu regulacji, wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów, **z następującymi uwagami.**

Określona w § 3 pkt 2 lit. a) projektu uchwały wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na zarządzanie kryzysowe nie odpowiada postanowieniom art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 261, ze zm.), zgodnie z którymi powinna wynieść 0,5 % wydatków budżetowych pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu, to jest nie mniej niż 57.991 zł.

W § 7 pkt 2 projektu uchwały  błędnie określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jak wynika z konstrukcji budżetu, planowane w budżecie przychody z tytułu zaciąganych kredytów w całości przeznaczane są na finansowanie deficytu

budżetowego, a rozchody finansowane będą z wolnych środków. Należy zatem usunąć limit określony w § 7 pkt 2 projektu uchwały, jest on bowiem bezprzedmiotowy.

Jak wynika z planu wydatków budżetowych i Załącznika nr 6 do projektu uchwały budżetowej, w § 8 ust. 1 projektu uchwały należy wskazać, iż ustala się wydatki w kwocie **107.300,00 zł** na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (a nie: 97.300 zł).

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami Uchwały Nr XXXI/216/10 Rady Miejskiej w Szepietowie z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 tej ustawy.

Projekt budżetu Gminy Szepietowo przewiduje dochody ogółem w wysokości 46.016.073 zł, w tym dochody bieżące: 25.989.826 zł; dochody majątkowe: 20.026.247 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 47.486.356 zł, w tym wydatki bieżące: 25.824.460 zł; wydatki majątkowe: 21.643.896 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1.452.283 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano (§ 5 projektu uchwały) przychody z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 555.936 zł oraz zaciągniętych kredytów w kwocie 896.347 zł. Powyższe źródła pokrycia deficytu zgodne są z postanowieniami art. 217 ust. 2 pkt 2 i pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Łączna planowana w projekcie budżetu na 2023 rok kwota przychodów wynosi 3.006.347 zł i obejmuje (oprócz wyżej wskazanych przychodów) jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.554.064 zł, przeznaczane na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (rozchody).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 165.366 zł, wypełniając tym samym dyspozycję art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W kontekście możliwości sfinansowania planowanego na 2023 rok deficytu budżetowego Skład Orzekający zauważa co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023-2030 wynika, iż w 2022 roku Gmina nie zaciągnie planowanych zobowiązań dłużnych, a zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 7.849.655 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2023 r. zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 7.191.938 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2023 roku dług ma być spłacany do końca 2030 roku. W całym okresie objętym Prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest jednak w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne, w tym rosnący poziom inflacji, nasilający presję na zwiększenie wydatków o charakterze bieżącym z powodu znaczącego

wzrostu kosztów wykonywania zadań. Uwzględniając ponadto konieczność generowania od 2024 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu (m.in. zakładanych nadwyżek operacyjnych).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa ponadto, iż w załączniku inwestycyjnym w zadaniach nr 6 i 7 należy wykazać rozdział 90026 zamiast 90002, a w nagłówku w tabeli rok budżetowy 2023 zamiast 2022.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

