

UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-93/2022

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 2 grudnia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023–2030**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

Skład Orzekający w osobach:

Katarzyna Gawrońska - przewodnicząca
Paweł Gałko - członek
Marlena Stachurska-Janczyło - członek

**opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023 – 2030**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023-2030, zawartym w Zarządzeniu Nr 531/22 Burmistrza Szepietowa z dnia 15 listopada 2022 r. (data wpływu do RIO: 15.11.2022 r.), z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Szepietowo na 2023 rok, przyjętego Zarządzeniem Nr 530/22 z dnia 15 listopada 2022 r.

Analiza powyższych dokumentów wykazała, iż zachowano wymogi okresowe wynikające z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.). Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023-2030 spełnia co do zasady wymagania formalne w zakresie kompletności przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jednolity: Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Przyjęte dla roku 2023 wartości znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu Gminy Szepietowo na 2023 rok i są z nim zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów i wydatków, wyniku budżetu jak i wielkości przychodów i rozchodów.

Projekt budżetu Gminy Szepietowo przewiduje dochody ogółem w wysokości 46.016.073 zł, w tym dochody bieżące: 25.989.826 zł; dochody majątkowe: 20.026.247 zł oraz wydatki ogółem w kwocie 47.486.356 zł, w tym wydatki bieżące: 25.824.460 zł; wydatki majątkowe: 21.643.896 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami budżetu stanowi deficyt w wysokości 1.452.283 zł. Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano przychody z tytułu: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 555.936 zł oraz zaciągniętych kredytów w kwocie 896.347 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu na 2023 rok kwota przychodów wynosi 3.006.347 zł i obejmuje (oprócz wyżej wskazanych przychodów) jeszcze przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 1.554.064 zł, przeznaczone na spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów (rozchody). Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2022 określonego w przedłożonych Izbie projektach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Odnosząc się do prognozy długu i spłat zobowiązań Skład Orzekający zauważa, co następuje.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szepietowo na lata 2023-2030 wynika, iż w 2022 roku Gmina nie zaciągnie planowanych zobowiązań dłużnych, a zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 7.849.655 zł. W związku z konstrukcją budżetu zaplanowaną na 2023 r. zadłużenie Gminy na koniec 2023 r. wyniesie 7.191.938 zł. Zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia w 2023 roku dług ma być spłacany do końca 2030 roku. Od 2024 roku planowane są budżety nadwyżkowe, a nadwyżki w wysokości 600.000-1.350.000 zł (kol. 3 WPF) w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłaty zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu (kol. 3.1 WPF).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). Skład Orzekający podkreśla jednak, że realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

W tym kontekście Skład Orzekający zwraca uwagę na występujące obecnie istotne zagrożenia, jakie dla stabilności gospodarki finansowej Gminy niosą niekorzystne zjawiska makroekonomiczne, w tym rosnący poziom inflacji, nasilający presję na zwiększenie wydatków o charakterze bieżącym z powodu znaczącego wzrostu kosztów wykonywania zadań. Uwzględniając ponadto konieczność generowania od 2024 roku nadwyżek budżetowych przeznaczanych na spłaty, w ocenie Składu Orzekającego konieczne jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w Prognozie, celem urzeczywistnienia zakładanych w WPF wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych wskaźników obsługi długu (m.in. zakładanych nadwyżek operacyjnych).

W odniesieniu do formalnej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 2 do projektu uchwały – Wykaz przedsięwzięć do WPF, limit zobowiązań (ostatnia kolumna) dla poszczególnych zadań nie powinien przekraczać sumy limitów wykazywanych dla tych zadań na lata 2023-2027.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Katarzyna Gawrońska

